

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

TN/RL/W/48
3 de febrero de 2003

(03-0669)

Grupo de Negociación sobre las Normas

Original: inglés

MEDIDAS ANTIDUMPING EN EL ÁMBITO DE LOS TEXTILES Y EL VESTIDO: EXPERIENCIAS Y PREOCUPACIONES DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO MIEMBROS

Se ha recibido la siguiente comunicación, de fecha 30 de enero de 2003, de las delegaciones de Bangladesh; el Brasil; Colombia; Corea; Costa Rica; Egipto; Guatemala; Hong Kong, China; la India; Indonesia; Macao, China; Maldivas; el Pakistán; el Paraguay; el Perú; la República Popular China; Tailandia y Viet Nam.

I. INTRODUCCIÓN

1. En la Conferencia Ministerial de Doha se acordó el siguiente mandato de negociación con respecto a las prácticas antidumping:

"28. A la luz de la experiencia y de la creciente aplicación de estos instrumentos por los Miembros, convenimos en celebrar negociaciones encaminadas a aclarar y mejorar las disciplinas previstas en el Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 [...], preservando al mismo tiempo los conceptos y principios básicos y la eficacia de estos Acuerdos y sus instrumentos y objetivos, y teniendo en cuenta las necesidades de los participantes en desarrollo y menos adelantados. En la fase inicial de las negociaciones, los participantes indicarán las disposiciones, incluidas las disciplinas sobre prácticas que distorsionan el comercio, que pretenden aclarar y mejorar en la fase siguiente [...]"¹

2. Reflejando una preocupación generalizada entre los países en desarrollo Miembros en cuanto a los efectos perturbadores de las medidas antidumping que afectan a sus exportaciones, los Ministros también adoptaron una serie de decisiones relacionadas con esta cuestión (en la Decisión sobre las cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación), que se sacarán a relucir, según proceda, en el presente documento.

II. PROPÓSITOS DEL PRESENTE DOCUMENTO

3. De conformidad con el mandato de la Conferencia Ministerial citado *supra*, los propósitos del presente documento son:

- A) comunicar la experiencia de los países en desarrollo en cuanto a las actividades antidumping que afectan a sus exportaciones de los textiles y el vestido, que constituye el mayor sector industrial de exportación para ellos;

¹ Documento WT/MIN/(01)/DEC/1, de fecha 20 de noviembre de 2001.

- B) explicar las necesidades de los países en desarrollo en ese ámbito. A este respecto, se puede destacar que el mandato de la Conferencia Ministerial exige expresamente que se tengan en cuenta "las necesidades de los participantes en desarrollo y menos adelantados";
- C) señalar como ámbito para mejorar las disciplinas uno de los aspectos particularmente importantes de las medidas antidumping (las iniciaciones).

El documento se presenta sin perjuicio de cualesquiera otras comunicaciones de sus patrocinadores.

A. LA EXPERIENCIA

A.1: Una observación preliminar

4. El sector de los textiles y el vestido ha conocido la iniciación de un gran número de medidas antidumping durante los últimos años; con 197 iniciaciones entre 1990 y 1999, ocupó el quinto puesto entre todos los sectores.²

5. Las Comunidades Europeas (CE) han sido, en gran diferencia, quienes más han recurrido a los casos antidumping en el sector de los textiles, haciéndolo objeto de hasta 53³ nuevas iniciaciones entre 1994 y 2001, o lo que es lo mismo, convirtiéndolo en el tercero de todos los sectores. Los únicos sectores que conocieron un mayor número de iniciaciones por parte de las CE fueron el hierro y el acero (77 iniciaciones) o los productos químicos (56 iniciaciones).⁴

6. Del total de las 53 nuevas iniciaciones de las CE en el sector de los textiles mencionadas *supra*, 46⁵ (o sea, el 87 por ciento) apuntaban a importaciones procedentes de países en desarrollo. Y todas salvo dos se iniciaron basándose en denuncias de asociaciones de la rama de producción interesada.

7. Aunque la actividad antidumping referente a los textiles y el vestido en los Estados Unidos, que es el otro principal Miembro importador, ha sido menos acusada; las pocas medidas que han adoptado muestran efectos similares en los países en desarrollo exportadores concernidos.

8. También es oportuno señalar de entrada que el sector ha estado sometido durante mucho tiempo a restricciones cuantitativas en estos mercados.

² UNCTAD (2000), *Los efectos de las medidas en materia de derechos antidumping y compensatorios*, página 29.

³ En esa cantidad no se incluyen 11 investigaciones antisubvenciones.

⁴ *Informes anuales de la Comisión de las CE al Parlamento Europeo sobre las actividades antidumping y antisubvenciones de la Comunidad.*

⁵ De las siete restantes, dos se referían a importaciones procedentes de países desarrollados y cinco a importaciones de economías en transición.

A.2: *Experiencia en casos concretos y sus efectos perturbadores*

9. Como no es posible presentar un análisis exhaustivo de todos y cada uno de los aspectos de la actividad antidumping en el espacio de un único documento, lo que sigue se basa en las principales tendencias, extraídas de casos representativos.

i) *Las Comunidades Europeas*

10. Para empezar, podría resultar instructivo echar un vistazo al siguiente cuadro, en el cual figuran la iniciación y resolución de las investigaciones de las CE relativas a supuestos dumping y a los daños que se derivaban para sus productores nacionales, con respecto a tres grupos de productos procedentes de varios países en desarrollo.

Cuadro 1
Un comportamiento proteccionista

Producto	Tejidos sintéticos	Tejidos de algodón	Ropa de cama
Denunciante	Eurocoton	Eurocoton	Eurocoton
Condición del denunciante	Asociación de la rama de producción	Asociación de la rama de producción	Asociación de la rama de producción
Fecha de presentación de la denuncia	Septiembre de 1993	Septiembre de 1993	Septiembre de 1993
Fecha de iniciación de la investigación de las CE	20 de enero de 1994	20 de enero de 1994	25 de enero de 1994
Importaciones procedentes de los países objeto de las investigaciones ⁶	251,4 millones de ecus	478,7 millones de ecus	246,5 millones de ecus
Porcentaje que suponían las importaciones de los países objeto de las investigaciones	Volumen 66,6%	43,9%	57,5%
	Valor 50,2%	32,3%	57,0%
Resultado de la investigación	No se adoptaron medidas	No se adoptaron medidas	No se adoptaron medidas
Fecha de abandono de la investigación	19 de febrero de 1996	19 de febrero de 1996	9 de julio de 1996
Tiempo invertido en la investigación	2 años	2 años	2½ años
¿Estaba sometido el producto a restricciones cuantitativas?	Sí	Sí	Sí

Nota: Los datos relativos a las importaciones que figuran en este cuadro y en los demás lugares del presente documento se basan en los datos de Eurostat referentes al comercio interno y externo de la UE.

⁶ Datos basados en los productos que abarcaban las primeras investigaciones y en los datos de las importaciones correspondientes a 1993, es decir, el año anterior a las investigaciones. En las investigaciones posteriores, los productos abarcados y los países objeto de las investigaciones cambiaron (para estos datos, sírvanse consultar el párrafo 13 del presente documento y el cuadro que figura en el Anexo).

11. De los datos recapitulados en el cuadro *supra* se extraen algunas conclusiones:

- Resulta digno de mención que las iniciaciones de las investigaciones se produjeran a partir de denuncias motivadas por la misma asociación de la rama de producción.
- Todas las denuncias resultaron ser abusivas, sin que las autoridades investigadoras alcanzasen ninguna determinación positiva.
- Las iniciaciones simultáneas que abarcaban un segmento tan amplio de la cadena de producción indicaban por sí solas un sesgo proteccionista, teniendo en cuenta en particular que, en la comunicación que presentó a la Comisión de las CE, la asociación denunciante afirmó, entre otras cosas, que se había demostrado que la mayoría de los países indicados habían practicado el dumping con respecto a productos de las fases iniciales de la cadena de producción.

Obviamente, la noción de que los países (y no las empresas) practican el dumping era/es un concepto erróneo.

- El simple hecho de que países en desarrollo exportadores que suponían del 44 por ciento al 67 por ciento de las importaciones de esos productos en las CE fuesen acusados de practicar el dumping indicaba también un marcado propósito proteccionista.
- También resulta significativo que durante el año anterior a esas iniciaciones (1993) el valor de las importaciones externas de esos tres productos en las CE procedentes de los países objeto de las investigaciones supusiese la enorme cifra de 976,6 millones de ecus⁷ (1.140 millones de dólares EE.UU.).
- Por último, también procede señalar que las investigaciones se prolongaran por espacio de dos años o incluso más tiempo.

A este respecto, resulta oportuno recordar que, con arreglo al Código de la Ronda de Tokio, que era aplicable a los casos mencionados, las investigaciones debían concluir dentro de un año contado a partir de su iniciación. De la misma manera, en el Acuerdo Antidumping de la Ronda Uruguay también se exige que las investigaciones concluyan dentro de un año, y en todo caso en un plazo de 18 meses, contados a partir de su iniciación.

La pauta de las investigaciones continúa

12. Sin embargo, los casos no se cerraron con la terminación de las primeras investigaciones que se han mostrado en el cuadro 1 *supra*. La misma asociación de la rama de producción, Eurocoton, persistió en sus denuncias, lo cual dio lugar a la reiniciación de nuevas investigaciones por parte de la Comisión. Estas denuncias se presentaron pocos días después de la terminación de las investigaciones anteriores y en algunos casos incluso antes. Las circunstancias de estas investigaciones y de otras nuevas investigaciones simultáneas se resumen en el cuadro 2 *infra*.

⁷ Tomando como base los productos abarcados y los países exportadores objeto de las primeras investigaciones, a saber, la India, Indonesia, el Pakistán y Tailandia con respecto a los tejidos sintéticos; China, la India, Indonesia, el Pakistán y Turquía con respecto a los tejidos de algodón; y la India, el Pakistán, Tailandia y Turquía con respecto a la ropa de cama.

Cuadro 2
La pauta continúa

Producto	Tejidos de algodón	Ropa de cama
Segunda investigación		
Fecha de terminación de la investigación anterior	19 de febrero de 1996	9 de julio de 1996
Fecha de la nueva denuncia presentada por Eurocoton	8 de enero de 1996 ⁸	30 de julio de 1996
Fecha de iniciación de la investigación de las CE	21 de febrero de 1996 ⁹	13 de septiembre de 1996
Fecha de anuncio de los derechos provisionales	20 de noviembre de 1996	13 de junio de 1997
Fecha en que quedaron extinguidos los derechos provisionales	18 de mayo de 1997	
Fecha de imposición de los derechos definitivos	Ninguna	28 de noviembre de 1997
Tercera investigación		
Fecha de la nueva denuncia de Eurocoton	26 de mayo de 1997 ¹⁰	
Fecha de iniciación de la investigación de las CE	11 de julio de 1997	
Fecha de anuncio de los derechos provisionales	7 de abril de 1998	
Fecha en que quedaron extinguidos los derechos provisionales	5 de octubre de 1998	
Fecha en que el Grupo Especial o el Órgano de Apelación encontraron defectuosa la metodología de las CE		3 de octubre de 2000 (Grupo Especial) ¹¹
		1º de marzo de 2001 (Órgano de Apelación) ¹²
Otra nueva investigación		
Fecha de la nueva denuncia de Eurocoton		3 de septiembre de 2002 (India) 4 de noviembre de 2002 (Pakistán)
Fecha de iniciación de la investigación de las CE		4 de diciembre de 2002 (India) 18 de diciembre de 2002 (Pakistán)

⁸ Adviértase que la denuncia se presenta incluso antes de la terminación de la primera investigación.

⁹ Adviértase igualmente que esta nueva investigación se inicia sólo dos días después de la terminación de la primera investigación.

¹⁰ En este caso también se vuelve a iniciar una nueva investigación dentro de los nueve días posteriores al cierre del caso anterior.

¹¹ Informe del Grupo Especial en el asunto *Comunidades Europeas - Derechos antidumping sobre las importaciones de ropa de cama de algodón originarias de la India* (documento WT/DS141/R).

¹² Informe del Órgano de Apelación en el asunto *Comunidades Europeas - Derechos antidumping sobre las importaciones de ropa de cama de algodón originarias de la India* (documento WT/DS141/AB/R).

13. Los productos abarcados en la primera investigación sobre tejidos de algodón eran mucho más numerosos (118 partidas de la Nomenclatura Combinada de las CE¹³). Sin embargo, esas 118 partidas quedaron reducidas a 15 y a 14 partidas de la Nomenclatura Combinada en la segunda y tercera investigaciones, respectivamente.¹⁴ También cambiaron los países objeto de las investigaciones: con respecto a los tejidos de algodón, se añadió Egipto; con respecto a la ropa de cama, se añadió Egipto, al tiempo que se excluían Tailandia y Turquía. El resultado fue que el porcentaje de las importaciones procedentes de fuera de las CE objeto de investigaciones por supuesto dumping incluso aumentó: 59 por ciento, frente al 44 por ciento de la primera investigación en cuanto al volumen, y 56 por ciento, frente al 32 por ciento en cuanto al valor.

14. De la enumeración que figura en el cuadro 2 *supra* se derivan las siguientes conclusiones:

- La diligencia con la cual se produjeron las iniciaciones resulta muy significativa y merece destacarse.
- También resulta evidente la persistencia de un sesgo proteccionista en estas iniciaciones, cuyo punto débil es la iniciación automática de las investigaciones a raíz de las denuncias formuladas por una parte interesada (en estos casos, la asociación de la rama de producción concernida).
- No obstante, las iniciaciones provocaron unos considerables efectos perturbadores para las empresas y los países en desarrollo exportadores afectados (que se ponen de manifiesto en el cuadro 3 *infra*).
- Se probó que los daños no estaban justificados, particularmente dado que la propia metodología utilizada por las CE en las determinaciones de dumping ha sido desacreditada después por un Grupo Especial y por el Órgano de Apelación.

Los efectos perturbadores de las iniciaciones de las CE

15. Quizás resulte mejor demostrar los efectos perjudiciales de las iniciaciones mencionadas en los cuadros 1 y 2 poniendo de manifiesto las contracciones que sufrieron los porcentajes correspondientes a las importaciones procedentes de los países objeto de las investigaciones.

Cuadro 3
Cambios en los porcentajes correspondientes a las importaciones
procedentes de los países objeto de las investigaciones

Producto	Antes de las medidas	Después de las medidas	Después de la terminación	Observaciones/Países objeto de las investigaciones
<u>Tejidos sintéticos</u>	<u>1993</u>	<u>1995</u>	<u>1997</u>	
Valor	50,24%	52,89%	56,53%	Investigación terminada en 1996; India, Indonesia, Pakistán, Tailandia
Volumen	66,64%	63,57%	70,44%	

¹³ La cual se basa en el sistema armonizado de clasificación.

¹⁴ Para una información detallada sobre los productos que abarcaba cada una de las tres investigaciones sucesivas, consúltese el cuadro del anexo.

Producto	Antes de las medidas	Después de las medidas	Después de la terminación	Observaciones/Países objeto de las investigaciones
<u>Tejidos de algodón</u>	<u>1993</u>	<u>1998</u>	<u>2000</u>	
Valor	55,83%	38,58%	42,36%	Los derechos quedaron extinguidos en 1998; China, Egipto, India, Indonesia, Pakistán, Turquía
Volumen	59,04%	37,60%	40,44%	
<u>Ropa de cama</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>	<u>2000</u>	
Valor	49,00%	47,56%	41,31%	Los derechos definitivos terminaron en 2001 ¹⁵ ; Egipto, India, Pakistán, Tailandia
Volumen	51,84%	50,90%	44,65%	

16. Obsérvense las contracciones de los porcentajes correspondientes a las importaciones procedentes de los países afectados, particularmente en el caso de los tejidos de algodón, en el cual las investigaciones simultáneas continuaron desde enero de 1994 ¡hasta octubre de 1998! En pocas palabras, de las iniciaciones mencionadas se derivan las siguientes consecuencias:

- En el caso de los tejidos sintéticos, el porcentaje correspondiente a las importaciones procedentes de los países objeto de las investigaciones cayó del 66,6 por ciento en que se encontraba antes de la iniciación de las investigaciones al 63,6 por ciento después de la iniciación.
- En el caso de los tejidos de algodón, en el cual tres investigaciones simultáneas continuaron durante varios años, el porcentaje correspondiente a las importaciones procedentes de los países objeto de las investigaciones sufrió las contracciones más acusadas, pasando del 59 por ciento al 37,6 por ciento. Este porcentaje no pudo recuperarse hasta los niveles anteriores a la iniciación incluso después de que hubiesen quedado extinguidos los procedimientos.
- En el caso de la ropa de cama, los porcentajes correspondientes a los países objeto de las investigaciones también cayeron de manera pronunciada.

17. Así pues, simplemente con provocar la iniciación de investigaciones, la asociación de la rama de producción denunciante logró causar un daño importante a los intereses comerciales de los países objeto de las investigaciones, además de una gran cantidad de costos conexos a las empresas concernidas. Todo ello a pesar de que los productos afectados ya estaban sometidos a rigurosas restricciones cuantitativas.

Otra realidad manifiesta

18. Para concluir con la experiencia en estos casos, también resulta pertinente señalar que las empresas exportadores de los países en desarrollo generalmente son de pequeño o mediano tamaño, con volúmenes de exportación reducidos, lo cual provoca serias dudas con respecto a su mera capacidad de poder practicar el dumping. A este respecto, resulta instructivo extraer algunas conclusiones de las iniciaciones examinadas *supra*.

19. En estos casos, a lo largo de todo el procedimiento, tanto la asociación de la rama de producción denunciante como las autoridades de las CE sabían que en los países concernidos existía un gran número de exportadores; acontecimientos posteriores vinieron a confirmarlo, especialmente

¹⁵ Sin embargo, el procedimiento sólo se suspendió en el caso de la India.

cuando la Comisión anunció la imposición de derechos provisionales en los casos referentes a los tejidos de algodón y a la ropa de cama.

20. A este respecto, resulta interesante examinar los promedios correspondientes a los volúmenes de exportación de las empresas con respecto a las cuales se anunció la imposición de derechos antidumping. Los siguientes cálculos se han realizado tomando como base el número de empresas indicadas en los avisos correspondientes de las CE.

Cuadro 4
Promedio de las exportaciones de las empresas de los países
objeto de las investigaciones

Valores en millones de ecus

Producto	País objeto de la investigación	Valor de las importaciones procedentes del país	Empresas del país (Nº)	Promedio del valor de las importaciones por empresa
Tejidos de algodón ¹⁶	Egipto	45,42	14	3,24
	India	111,81	98	1,14
	Indonesia	45,32	22	2,06
	Pakistán	73,79	136	0,54
Ropa de cama	Egipto	25,14	8	3,14
	India	91,79	86	1,07
	Pakistán	130,66	62	2,11

21. Teniendo en cuenta que podría haber incluso más empresas que las indicadas en el aviso, y que también se anunciaron derechos para esas otras empresas, los promedios finales por empresa en realidad serían incluso inferiores.

22. En cualquier caso, se plantean las siguientes cuestiones:

- ¿El número de las empresas acusadas de practicar el dumping es muy grande!
- ¿Podrían ser capaces de practicar el dumping y de causar daño pequeñas empresas, cuyas exportaciones a veces no representan nada más que 0,5 millones de ecus?
- ¿Cómo podrían esas pequeñas empresas ser capaces de defender sus intereses valiéndose de cualesquiera derechos procesales en las investigaciones, aunque en teoría los puedan tener a su disposición (especialmente, cuando se reconoce que los costos de defensa resultan desalentadores incluso para las grandes empresas)?

ii) *Los Estados Unidos*

23. En el caso de los Estados Unidos, merecen ser examinadas las siguientes órdenes antidumping y los resultados de los exámenes por extinción con respecto a las mismas:

¹⁶ Nota: el número de empresas de China cuyas exportaciones también fueron objeto de estas investigaciones no se indicaba en el aviso correspondiente de las CE. La información que figura en este cuadro se basa en las importaciones durante el período objeto de investigación (1995, en el caso de los tejidos de algodón y 1996 en el caso de la ropa de cama).

Cuadro 5

Los derechos antidumping pueden mantenerse durante años

Producto	País exportador	Fecha de imposición de los primeros derechos	Fecha del examen por extinción	Resultado del examen por extinción
Telas <i>Grieg</i> estampadas de poliéster	China	16 de septiembre de 1983	2 de noviembre de 1998	Continuación de los derechos
Toallas de algodón para uso público	Bangladesh	20 de marzo de 1992	1999	"
Toallas de algodón para uso público	China	4 de octubre de 1983	"	"
Toallas de algodón para uso público (CVD)	Pakistán	9 de marzo de 1984	"	"

Fuente: G/ADP/N/92/USA y G/SCM/81/USA.

24. Los detalles de los problemas que ponen de relieve estos casos sobrepasan el limitado alcance del presente documento. Sin embargo, merecen señalarse algunos puntos:

- Obsérvese el prolongado tiempo en que han estado en vigor los derechos:

En el caso de las telas <i>Grieg</i> estampadas de poliéster	19 años
En el caso de las toallas de algodón para uso público	
Procedentes de China	19 años
Procedentes del Pakistán	18½ años
Procedentes de Bangladesh	10½ años
- En todos los casos, las importaciones de estos productos procedentes de los países concernidos también han estado sometidas a restricciones cuantitativas.
- Durante el procedimiento del examen por extinción, la asociación de la rama de producción nacional estadounidense - American Textile Manufacturers Institute (ATMI) - presentó una respuesta a la autoridad investigadora en el examen relativo a las telas *Grieg* estampadas. Por lo que se refiere a los casos relativos a toallas de algodón para uso público, un único productor estadounidense, conocido por ser el adalid de la protección de la rama de producción nacional, proporcionó una respuesta a la autoridad investigadora.
- En ninguno de los exámenes proporcionó respuestas ninguna de las partes de los países exportadores concernidos, aparentemente debido a la falta de recursos.
- En todos los casos, las órdenes de continuación de los derechos se dictaron basándose en que la revocación de las órdenes por las que se imponían los derechos daría lugar a la continuación o la repetición del dumping (o de la subvención) y del daño importante a la rama de producción de los Estados Unidos en un futuro plausiblemente inmediato. Resulta interesante señalar que en el caso de China no se han producido importaciones de telas *Grieg* estampadas de poliéster desde la imposición de los derechos antidumping.

A.3: La presión en favor de la protección sigue siendo grande

25. En esta coyuntura, procede recordar que el comercio de los textiles y el vestido ha permanecido sujeto a restricciones cuantitativas durante cuatro decenios. Ante la inminente eliminación de estas restricciones, recientemente los grupos de presión de los principales países que imponían dichas restricciones, que durante mucho tiempo han gozado de una protección general, han desplazado su atención hacia las medidas comerciales correctivas de carácter contingente. Tienden a asociar una reducción de los precios de importación con el dumping (sin tener en cuenta si se debe al aumento de la competencia o a otras causas como las disminuciones de los precios de los insumos para la producción en fases posteriores del proceso productivo).

26. Así, por ejemplo, en las observaciones presentadas al representante de los Estados Unidos para las Cuestiones Comerciales en relación con el enfoque de este país para las negociaciones en el ámbito de las normas en virtud del programa de trabajo de Doha, el American Textile Manufacturers Institute (ATMI) se basa en la siguiente suposición: "Una vez que se hayan abolido todas las restricciones cuantitativas aplicables a las importaciones de los textiles y las prendas de vestir, algunos países exportadores sin duda recurrirán a las subvenciones o al dumping para lograr la ventaja que necesitan a fin de mantener una presencia en nuestro mercado. La rama de producción no puede quedar desarmada durante esta escaramuza comercial."¹⁷

27. También procede señalar que con anterioridad, el Secretario de Comercio de los Estados Unidos aseguró lo siguiente al grupo de presión del sector de los textiles de la Cámara de Representantes, a cambio de su apoyo a la aprobación de la legislación relativa a la Autoridad de Promoción del Comercio: "Deseo hacer constar el compromiso de la Administración con la aplicación de nuestra legislación en materia de medidas comerciales correctivas de manera general, y en particular, *en favor de nuestra rama de producción de textiles*."¹⁸

28. En un estudio reciente del FMI y el Banco Mundial también se concluía que "posponer la liberalización efectiva en virtud del ATV resulta particularmente inconveniente, ya que convierte lo que podría haber sido un proceso paulatino de ajuste en una conmoción al final del período de transición, lo cual plantea la preocupación de que las presiones políticas puedan provocar que se recurra más a otras formas de protección, una vez que los contingentes se hayan eliminado, y que las medidas comerciales correctivas se conviertan en una nueva 'línea de defensa'".¹⁹

B. LAS NECESIDADES DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO

29. Es de sobra conocida la importancia que reviste el comercio de los textiles y el vestido para los países en desarrollo. Históricamente, este sector ha sido el primero en el proceso de desarrollo de una serie de países. Supone aproximadamente el 20 por ciento de las exportaciones de productos manufacturados de los países en desarrollo. Para algunos países en desarrollo, en especial los menos adelantados de entre ellos, el porcentaje de los ingresos de exportación que supone es incluso superior. La fabricación del vestido, en particular, es una actividad de uso intensivo de mano de obra.

¹⁷ Observaciones del American Textile Manufacturers Institute del 1º de mayo de 2002 en respuesta a la solicitud formulada por el Representante de los Estados Unidos para las Cuestiones Comerciales en el aviso del Federal Register 02-6606. (Véase el sitio del ATMI en la Web, www.atmi.org.)

¹⁸ Carta de fecha 6 de diciembre de 2001 enviada por el Secretario de Comercio de los Estados Unidos, Sr. Donald L. Evans, al grupo de presión de los textiles de la Cámara de Representantes.

¹⁹ Véase el párrafo 68 del documento "Market Access for Developing Country Exports - Selected Issues", de fecha 26 de septiembre de 2002, publicado por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

Por consiguiente, este sector reviste particular importancia para la creación de oportunidades de empleo en esas economías.

30. Además, en muchos casos, el empleo en el sector de los textiles y el vestido en los países en desarrollo tiene una marcada dimensión de género, y supone el empleo y la emancipación de las mujeres.

31. Por consiguiente, es fundamental que:

- los países en desarrollo estén protegidos contra medidas comerciales correctivas injustificadas;
- el acceso a los mercados a que tienen derecho los países en desarrollo no se vea socavado por denuncias de poco peso e iniciaciones de investigaciones por acusaciones de dumping;
- y que se ahorren también a los países en desarrollo los costos asociados al proceso de investigación, teniendo en cuenta particularmente que las empresas de los países en desarrollo en general son de pequeño o mediano tamaño.

C. MEJORA DE LA DISCIPLINA

32. Como se ha puesto de manifiesto en el presente documento, la mayoría de las veces las investigaciones se ponen en marcha a partir de denuncias motivadas por intereses o asociaciones de la rama de producción que tratan de seguir acaparando la producción. Una vez que se inicia el procedimiento de investigación, sus efectos negativos comienzan a reflejarse en los pedidos.

33. A este respecto, resulta significativo que la Comunidad Europea haya reconocido también²⁰ ahora que:

- "... las investigaciones antidumping inmoviliza[n] recursos financieros y humanos considerables y cada vez más numerosos de los agentes económicos considerados" y que "nadie se beneficia de esta situación".
- "La iniciación en sí misma de una investigación puede suponer una carga gravosa para los exportadores, los importadores", etc.
- "... habría que proceder a la preparación de un conjunto de medidas especiales y claramente definidas para los países en desarrollo".

34. Por último, se puede recordar que, con respecto a los textiles y el vestido, los Ministros decidieron en Doha que "los Miembros actuarán con particular atención antes de iniciar investigaciones en el marco de recursos antidumping respecto de las exportaciones de textiles y vestido procedentes de países en desarrollo anteriormente sujetas a restricciones cuantitativas en el marco del Acuerdo [sobre los Textiles y el Vestido] durante un período de dos años contados a partir de la plena integración de este Acuerdo en la OMC".²¹

²⁰ Véase el documento TN/RL/W/13 de la OMC, *Comunicación de las Comunidades Europeas sobre el Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del GATT de 1994 (Acuerdo Antidumping)*.

²¹ Párrafo 4.2 de la Decisión Ministerial sobre las cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación (WT/MIN(01)/17).

III. CONCLUSIÓN

35. El presente documento revela cómo las denuncias abusivas sobre el supuesto dumping presentadas con fines proteccionistas y las iniciaciones de investigaciones que de ellas se derivan dañaron los intereses comerciales de los países en desarrollo concernidos. También pone de manifiesto cómo los derechos antidumping pueden permanecer en vigor durante períodos muy largos.

36. Teniendo en cuenta las experiencias concretas en los casos examinados en el presente documento, resulta claro que un aspecto particularmente importante del Acuerdo Antidumping que ha de mejorarse está relacionado con la iniciación de las investigaciones. Una vez puesto en marcha el procedimiento de investigación, sus efectos negativos empiezan a reflejarse. Dado que las asociaciones de las ramas de producción de los países desarrollados que imponen restricciones, que durante mucho tiempo han gozado de una protección general debido a la existencia de restricciones cuantitativas sobre los textiles y el vestido, se muestran predispuestas a equiparar los descensos de precios que se produzcan con el dumping y presionan para que siga persistiendo la protección, es imperativo prever disciplinas adecuadas para proteger a las empresas de los países en desarrollo contra las iniciaciones innecesarias, en particular dado que esas empresas en general son de pequeño o mediano tamaño.

37. Mientras tanto, se insta a los países Miembros que aplican restricciones a que indiquen cómo pensarían dar efecto a la Decisión Ministerial de Doha²² citada en el párrafo 34 *supra*.

38. Nos reservamos el derecho a ampliar esta información, a presentar comunicaciones en relación con cualquier otro aspecto de las actividades antidumping a la vista de las experiencias en los casos mencionados en el presente documento y a formular propuestas concretas a su debido tiempo.

²² Idem.

Anexo

**Un ejemplo manifiesto de iniciación proteccionista
Evolución de los productos abarcados en las investigaciones sobre tejidos de algodón**

Investigación	Códigos de la Nomenclatura Combinada	Breve descripción
1 ^a	5208 11 10 - 5212 25 90 (118 partidas de la Nomenclatura Combinada)	Todos los tejidos de algodón (crudos, blanqueados, teñidos, con hilados de distintos colores, estampados)
2 ^a	5208 11 - 5208 19 5209 11 - 5209 19 (15 partidas de la Nomenclatura Combinada)	Tejidos de algodón, únicamente crudos
3 ^a	5208 11 90 - 520819 * 5209 19 (12 partidas de la Nomenclatura Combinada)	Tejidos crudos de algodón (excluidas determinadas composiciones)
	5208 11 90 - 5208 19 ** 5209 11 - 520919 (14 partidas de la Nomenclatura Combinada)	Idem. Sin embargo, se volvieron a incluir las partidas 5209 11 y 5209 12

* Anunciadas en el momento de iniciación de la investigación.

** Figuraban en el aviso por el que se imponían los derechos antidumping provisionales.